ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ начальника

обласної військової адміністрації

1. 28 листопада 2025 року № 230

**ПРОГРАМА**

**підтримки та розвитку сімейних форм виховання**

**у Волинській області на 2026–2029 роки**

**I. Проблема, на розв’язання якої спрямована Програма**

Програма підтримки та розвитку сімейних форм виховання у Волинській області на 2026–2029 роки (далі – Програма) розроблена на підставі законів України «Про охорону дитинства», «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування», Стратегії забезпечення права кожної дитини в Україні на зростання в сімейному оточенні на 2024−2028 роки, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2024 р. № 1201-р «Про схвалення Стратегії забезпечення права кожної дитини в Україні на зростання в сімейному оточенні на 2024-2028 роки та затвердження операційного плану заходів на 2024−2026 роки з її реалізації».

Турбота про дітей — це турбота про завтрашній день. Від того, наскільки ефективно суспільство забезпечує дітям належні умови для життя, навчання й розвитку, залежить майбутня стабільність, добробут і духовна сила держави. Саме тому захист прав дітей і створення умов для їхнього благополуччя мають бути серед пріоритетів не лише на державному, а й на регіональному рівнях.

Державні органи й посадові особи усвідомлюють свою відповідальність за долю дітей і визнають, що сім’я є найкращим середовищем для виховання й розвитку дитини. Тож збереження сім’ї для дитини є головною умовою безпеки і благополуччя. В умовах сьогодення всі рішення щодо дитини мають прийматися з урахуванням її потреб, інтересів, з дотриманням принципу найкращих інтересів дитини.

Сьогодні особливо важливо розвивати сімейні форми виховання − дитячі будинки сімейного типу, прийомні та патронатні сім’ї. Це дозволяє дітям, які залишилися без батьківського піклування, відчути турботу, любов і підтримку, необхідні для повноцінного розвитку. Поряд із цим потрібна системна робота для збереження вже створених сімейних форм, а також розроблення нових підходів до надання якісних соціальних послуг родинам із дітьми.

Соціалізація дітей проходить в умовах зміни системи цінностей та орієнтацій. Це ставить перед суспільством нові завдання щодо виховання дітей, опікування ними державою, їхнього правового захисту та підтримки.

Сучасні соціально-економічні виклики вимагають посилення уваги до дітей, які потребують державної підтримки. У кризових умовах саме регіональні програми соціального захисту та допомоги дітям набувають особливого значення.

Захист прав дитини − це не лише правові норми, а ціла система дій: від організаційних і фінансових рішень до створення безпечного, доброзичливого середовища для кожної дитини.

Актуальність проблем дитинства для перспективи розвитку держави разом із необхідністю забезпечення результативності позитивних процесів у цій сфері обумовлюють потребу вироблення якісного підходу до забезпечення дітей, які мешкають в області, повноцінним розвитком відповідно до їхніх потреб.

Кожен четвертий житель нашої області – дитина.

Органами державної влади та органами місцевого самоврядування приділяється максимум уваги щодо забезпечення умов соціально-правового захисту дітей, які залишились без піклування батьків, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

Кількість дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, станом на 01.09.2025 становить 1 402 особи. Саме ця категорія дітей потребує особливої уваги та турботи з боку держави відповідно до статті 52 Конституції України.

1 034 дитини (діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування) виховуються в сім’ях опікунів та піклувальників, що складає 74% від загальної кількості дітей цієї категорії. Усього в області проживає 712 сімей опікунів та піклувальників.

До родин опікунів / піклувальників за 9 місяців цього року влаштовано136 дітей, позбавлених батьківського піклування.

На сьогодні в області функціонує 44 дитячі будинки сімейного типу, в яких виховується 262 дитини-сироти, дитини, позбавлені батьківського піклування, та 60 прийомних сімей, на виховання та спільне проживання до яких влаштовано 120 дітей цієї категорії та осіб з їх числа (до досягнення ними 23 років).

Питання розвитку мережі дитячих будинків сімейного типу та прийомних сімей перебуває на постійному контролі служби у справах дітей обласної державної адміністрації та територіальних громад. Цього року утворено 4 дитячі будинки сімейного типу та 6 прийомних сімей, до яких влаштовано на виховання 41 дитину.

25 дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, залишаються поза сімейними формами виховання та виховуються у закладах на повному державному утриманні, 16 – навчаються у вищих та професійних закладах освіти, що складає 2,2 % від загальної кількості дітей цієї категорії.

Таблиця 1

**Аналітична інформація**

**про кількість дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, з 2021 року по 2025 рік**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Рік** | **Загальна кількість дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування** | **З них,** | | | | **Відсоток влаштування дітей до сімейних форм виховання** |
| **дітей-сиріт** | **%** | **дітей, позбавлених батьківського піклування** | **%** |
| 2025 | 1 402 | 441 | 31,5 | 961 | 68,5 | 97,8 |
| 2024 | 1 430 | 456 | 32 | 974 | 68 | 96,7 |
| 2023 | 1 477 | 446 | 30 | 1031 | 70 | 95,2 |
| 2022 | 1 487 | 475 | 31,9 | 1012 | 68,1 | 94,8 |
| 2021 | 1 437 | 481 | 33,5 | 956 | 66,5 | 94,1 |

У Волинській області розбудована стала система розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування (усиновлення, опіка, піклування, прийомна сім’я, дитячий будинок сімейного типу).

Відсоток дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які влаштовані до сімейних форм виховання станом на 01.09.2025 складає 97,8 %. Усього сімейними формами охоплено 1361 дитина, яка має статус дитини-сироти або дитини, позбавленої батьківського піклування.

Найбільш поширеною формою виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, в області є опіка та піклування (74 % від загальної кількості дітей, влаштованих до сімейних форм виховання), коли діти, які залишилися без піклування батьків, влаштовуються в сім'ї осіб, які перебувають переважно в сімейних, родинних стосунках із цими дітьми, з метою забезпечення виховання, освіти, розвитку, захисту їхніх прав та інтересів.

Таблиця 2

**Аналітична інформація**

**про мережу прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу**

**у Волинській області**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Рік** | **Загальна кількість сімей, які виховують дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їхнього числа** | **З них:** | | | **Загальна кількість дітей та осіб віком до 23 років, які виховуються у сім’ях** |
| **кількість дитячих будинків сімейного типу** | **кількість прийомних сімей** | **кількість сімей опікунів** |
| 2025 | 816 | 44 | 60 | 712 | 1422 |
| 2024 | 834 | 43 | 60 | 731 | 1450 |
| 2023 | 864 | 39 | 59 | 766 | 1471 |
| 2022 | 873 | 34 | 57 | 782 | 1453 |
| 2021 | 851 | 35 | 56 | 760 | 1404 |

Таблиця 3

**Аналітична інформація**

**про створення прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу**

**у Волинській області**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Рік** | **Створено** | | **Кількість влаштованих дітей до ПС і ДБСТ** | **Припинено функціонування** | | **Кількість дітей та осіб, які вибули із ПС і ДБСТ** |
| **Дитячі будинки сімейного типу** | **Прийомні сім’ї** | **Дитячих будинків сімейного типу/з них перейшли в ПС** | **Прийомних сімей/ з них перейшли в ДБСТ** |
| 2025 | 4 | 6 | 41 | 1/2 | 7/1 | 43 |
| 2024 | 11 | 7 | 64 | 0/7 | 8/5 | 44 |
| 2023 | 6 | 9 | 63 | 0/1 | 6/2 | 41 |
| 2022 | 2 | 5 | 31 | 0/3 | 7/0 | 34 |
| 2021 | 7 | 0 | 48 | 0/1 | 6/6 | 39 |

Основні причини припинення функціонування сімей: досягнення батьками пенсійного віку, закінчення дітьми навчання в закладах освіти та досягнення ними 23 років.

Поряд із розвитком сімейних форм виховання в області проводиться робота, спрямована на запобігання соціальному сирітству дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, їхньої безпритульності та бездоглядності, зокрема проведення заходів своєчасного виявлення сімей, які перебувають в складних життєвих обставинах, та надання їм необхідного спектру послуг для мінімізації складних життєвих обставин.

За даними звітності служб у справах дітей територіальних громад Волинської області станом на 01.09.2025 на обліку дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, було 1 048 дітей з 332 сімей, з них: 785 дітей – це діти, батьки яких ухиляються від виконання своїх обов’язків (75%), 247 дитини – зазнали домашнього насильства (23%), 16 дітей – схильні до залишення постійного місця проживання (2%),

119 сімей – знаходяться під соціальним супроводом центрів соціальних служб, що складає 36 % від загальної кількості родин, які перебувають в складних життєвих обставинах.

З метою забезпечення захисту прав дитини, яка через складні життєві обставини тимчасово не може проживати разом з батьками / законними представниками, надання їй та її сім’ї послуг, спрямованих на реінтеграцію дитини у сім’ю, або надання дитині відповідного статусу для прийняття подальших рішень, із забезпеченням найкращих інтересів дитини щодо забезпечення її права на виховання в сім’ї або в умовах, максимально наближених до сімейних, на території області запроваджується послуга патронату над дитиною.

У 7 громадах області функціонує 9 родин патронатних вихователів, до яких влаштовано 14 дітей.

Для надання різних видів послуг, таких як соціально-психологічна реабілітація дітей, соціальна адаптація дітей у суспільство, соціальна профілактика, працюють КУ «Волинський обласний центр соціально-психологічної реабілітації дітей» та обласний притулок для дітей. З метою розширення послуг із забезпечення роботи з батьками дітей щодо повернення дитини до рідної сім’ї, в області є потреба у створенні Центру соціальної підтримки дітей та сімей.

Сирітство — це складне соціальне явище, яке відображає стан суспільства, рівень його гуманності, ефективність соціальної політики та системи захисту прав дитини. Воно виникає не лише внаслідок біологічної втрати батьків, а й через соціальні причини − коли дитина фактично позбавлена батьківського піклування, навіть якщо батьки живі.

Щороку в області близько 200 дітей набувають статусу дітей-сиріт чи дітей, позбавлених батьківського піклування.

Таблиця 4

|  |  |
| --- | --- |
| Рік | Кількість дітей, які набули статусу дітей-сиріт чи дітей, позбавлених батьківського піклування |
| 2025 | 160 |
| 2024 | 182 |
| 2023 | 218 |
| 2022 | 267 |
| 2021 | 197 |

Протягом 2024 року органами опіки та піклування підготовлено 83 позовів про позбавлення батьків батьківських прав чи відібрання дітей без позбавлення батьківських прав та подано до місцевих судів, з початку 2025 року 79 позовних заяви. За результатами розгляду місцевими судами позовних заяв та матеріалів до них протягом 2024 року прийнято 57 рішень щодо позбавлення батьківських прав 60 осіб з числа батьків стосовно 86 дітей, з початку 2025 року – 42 рішення стосовно 58 осіб з числа батьків стосовно 72 дітей.

Така ситуація вимагає постійного створення нових сімей, які можуть забезпечити догляд та виховання дітей, які з певних причин не можуть жити з біологічними батьками.

Важлива популяризація сімейних форм виховання, тому що саме сім’я забезпечує дитині любов, турботу, безпеку та умови для повноцінного розвитку. Жоден заклад не може замінити дитині сімейного тепла. Сімейні форми — опіка, піклування, прийомна сім’я, дитячий будинок сімейного типу − дають можливість дітям-сиротам зростати у природному середовищі, забезпечують стабільність, соціальну інтеграцію та можливість розвитку.

Особливо гостро на сьогодні стоїть проблема влаштування дітей, які втратили батьків та мають інвалідність або комплексні порушення, дітей старшої вікової групи та великих сімейних груп дітей.

Сімейні форми виховання довели свою ефективність у розвитку дітей, відновленні їх емоційного стану, формуванні соціальних навичок і підготовці до самостійного життя. Однак такі сім’ї потребують постійної професійної, матеріальної та психологічної підтримки з боку держави і громади.

Перш ніж у сім’ю прийдуть прийомні діти, важливо створити для них затишний і безпечний простір. У домі має з’явитися місце, яке стане особистим простором дитини − для сну, відпочинку, навчання та проведення дозвілля.

У Волинській області функціонують заклади інституційного догляду та виховання, у яких на цілодобовому перебуванні знаходяться діти:

системи освіти 12 закладів:

4 заклади спеціалізованої освіти із пансіонами в їх структурі (військовий, 2 спортивних та 1 науковий);

2 ліцеї з пансіонами (з наступного року Княгининівський ліцей стає академічним і буде надавати спеціалізовану освіту);

4 спеціальні школи із пансіонами в їх структурі;

2 навчально-реабілітаційні центри з пансіонами;

служби у справах дітей − 2 заклади (Центр соціально-психологічної реабілітації дітей та притулок для дітей), де перебуває 31 дитина;

системи охорони здоров ’я − 1 Центр медичної реабілітації та паліативної допомоги дітям.

У 2025/2026 навчальному році у освітніх закладах області, що мають пансіон (заклади спеціальної освіти), цілодобово перебуває 493 дитини, які мають батьків, не обмежених у батьківських правах:

у спеціальних школах – 353 дитини;

у навчально-реабілітаційних центрах –140 дітей.

У Центрі медичної реабілітації та паліативної допомоги дітям (трансформовано спеціалізований будинок дитини) перебуває 6 дітей, 3 дитини мають статус дитини, позбавленої батьківського піклування, та проводиться знайомство із сім’ями, 3 дитини – справи про позбавлення батьківських прав слухаються у суді.

У притулку та Центрі соціально-психологічної реабілітації дітей перебуває 28 дітей, які відібрані у батьків. Перебування у закладах тимчасове. Після надання статусу діти будуть влаштовані до сімейних форм виховання.

Окремим важливим питанням на сьогодні є підтримка біологічних родин, до яких повертаються діти, що перебувають на цілодобовому утриманні у пансіонах закладів. Часто саме скрутні життєві обставини стають причиною того, що дитина колись потрапила до закладу на цілодобове перебування. Коли дитина повертається додому, сім’я стикається з додатковими витратами: потрібно облаштувати місце для проживання, забезпечити одяг, харчування, підготовку до школи, медичні послуги. Без фінансової підтримки батькам важко створити стабільні умови для виховання та розвитку дитини. Матеріальна допомога зараджує родині відчути впевненість, зосередитись на емоційній підтримці дитини, а не на виживанні.

Для вирішення окреслених проблем необхідна комплексна система заходів, орієнтована на дітей, які потребують підтримки з боку держави, чим і зумовлена необхідність розроблення, прийняття й виконання Програми підтримки та розвитку сімейних форм виховання у Волинській області на 2026–2029 роки (далі – Програма).

**ІІ. Мета Програми**

Метою Програми підтримки та розвитку сімейних форм виховання у Волинській області на 2026–2029 роки є побудова ефективної системи забезпечення прав дитини, яка залишилась без батьківського піклування, на виховання в сім’ї.

Завдання для реалізації Програми:

вжиття заходів щодо всебічної підтримки сімей, які взяли на виховання дітей, які залишились без батьківського піклування, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;

забезпечення ефективного виконання на території області державної політики у сфері захисту прав дітей, попередження дитячої бездоглядності, безпритульності та соціального сирітства;

проведення постійної роботи щодо забезпечення сталої кількості функціонуючих прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу;

розвиток соціальних послуг для сімей, які опинились у складних життєвих обставинах у громадах, у тому числі розвиток патронату над дитиною;

забезпечення умов для влаштування до родин дітей старшого шкільного віку, великих родинних груп дітей та дітей з інвалідністю, для чого необхідний подальший розвиток форм сімейного виховання;

підвищення якості соціального супроводження прийомних сімей, дитячих будинків сімейного типу; сімей-опікунів / піклувальників; налагодження тісної взаємодії з суб’єктами, які здійснюють роботу з прийомними сім’ями, дитячими будинками сімейного типу, з метою обміну інформацією про попередження проблемних питань, які виникають у родинах; посилення контролю за дотриманням прав дітей, які перебувають у сімейних формах виховання;

проведення інформаційних кампаній з метою формування позитивного ставлення суспільства до реформування системи інституційного догляду, запровадження послуги патронату над дитиною та розвитку альтернативних форм сімейного виховання;

організація навчально-методичних заходів для працівників служб у справах дітей територіальних громад;

створення сприятливих умов для виховання та розвитку дітей у сімейних формах виховання;

всебічна підтримка функціонуючих дитячих будинків сімейного типу, прийомних сімей, сімей патронатних вихователів;

проведення інформаційних кампаній для розвитку мережі дитячих будинків сімейного типу, прийомних сімей, сімей патронатних вихователів в області.

**ІІІ. Завдання і заходи виконання Програми**

Завдання і заходи виконання Програми згідно з додатком 2 сформовані з урахуванням джерел та обсягів фінансування, орієнтованості на досягнення очікуваного результату та фіксації строків виконання заходів.

Завдання та заходи виконання Програми спрямовані на досягнення її мети через конкретні дії та ініціативи.

Координацію міжвідомчої співпраці щодо реалізації Програми здійснюватиме служба у справах дітей обласної державної адміністрації.

**ІV. Обсяги та джерела фінансування Програми**

Фінансування Програми планується здійснювати коштом обласного та місцевих бюджетів.

Прогнозовані обсяги та джерела фінансування Програми протягом 2026−2029 років наведені у додатку 3 «Ресурсне забезпечення Програми».

**V. Показники результативності Програми**

Показники результативності Програми, які характеризують процес реалізації, досягнення визначеної мети, подані в додатку 4.

Виконання Програми дасть змогу:

1. Підвищити ефективність реалізації державної політики щодо захисту прав дитини на виховання в сімейному оточенні в області, забезпечити необхідні умови для реалізації потреб дітей.

2. Сприяти підтримці сімей, які приймають на виховання дітей, які залишились без батьківського піклування, дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування.

3. Популяризувати розвиток сімейних форм виховання дітей.

4. Збільшити відсоток дітей, влаштованих до сімейних форм виховання.

5. Забезпечити сталу кількість прийомних сімей, дитячих будинків сімейного типу, родин патронатних вихователів.

5. Спрямувати зусилля на превентивну роботу щодо розлучення дитини із сім’єю.

6. Підвищити спроможність територіальних громад шляхом підготовки спеціалістів, які забезпечують організацію роботи з дітьми та сім’ями.

7. Провадити системну роботу з аналізу запланованої діяльності, пошуку та впровадження ефективних способів реалізації завдань Програми.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_